

DOI 10.35775/PSI.2025.42.4.004

УДК 32.323

### С.С. ШКУРИНА

кандидат политических наук,  
генеральный директор издательства «Наука сегодня»,  
Россия, г. Москва

### В.К. МЕДВЕДЕВА

кандидат политических наук,  
научный редактор издательства «Наука сегодня»,  
Россия, г. Москва

## К ВОПРОСУ О ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОМ УСТРОЙСТВЕ МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЙ РОССИИ: ВЕКТОР НАУЧНЫХ ИЗЫСКАНИЙ

*В статье на основе аналитического обзора исследований и научных статей российских авторов, опубликованных в научных журналах издательства «Наука сегодня» раскрываются основные источники процесса стабилизации политических и правовых институтов, а также возможных вызовов административно-политической и этнополитической дестабилизации. Дается характеристика особенностей советской модели этнофедерализма и национальной политики современной России. Делается попытка выявления и обоснования роли современных федеративных отношений в обеспечении единства системы публичной власти и государственной стабильности многонациональной Российской Федерации.*

**Ключевые слова:** *территориально-политическое устройство, единство системы публичной власти, российский федерализм, федеративные отношения, административно-политическая стабильность, политические и правовые институты, этнополитическая дестабилизация, обзор научных статей, статьи в журналах, издательство «Наука сегодня».*

**Введение.** История развития современной модели административно-государственного устройства современной России становится важной и научно значимой проблемой. Актуальность темы исследования связана с историей трансформации советской модели этнофедерализма и с историей перехода на территориальный принцип построения современного российского федерализма. В материалах обзора научных публикаций российских авторов по этой проблематике прослеживаются некоторые закономерности и тенденции развития современной модели российского федерализма.

Следует подчеркнуть, что в работах российских авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области: эволюция и генезис российской модели территориально-политического устройства [10; 12; 29; 30]; национальная политика государства и межнациональные отношения [1; 2; 6; 8; 13; 31; 32; 33]; этнополитические кон-

фликты, проект нового Союзного договора и распад Союза ССР [14; 15; 16; 17]; Федеративный договор и современный российский федерализм [5; 9; 18; 19; 20; 21].

Однако проблему развития современной модели федерализма в условиях многонациональной России нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

Основная часть. В данном обзоре наиболее актуальных исследований последнего времени мы попробуем проанализировать некоторые особенности и складывающиеся закономерности влияния этнического фактора на развитие российской модели федерализма. На наш взгляд, представленные научные труды российских ученых, исследующих проблемы российского федерализма, затрагивают большинство аспектов заявленной темы. Рассмотрим предметно несколько работ из предложенных исследований.

Как отмечают в совместном исследовании заведующий кафедрой межнациональных и межконфессиональных отношений факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова А.Ю. Полунов и доцент кафедры межнациональных и межконфессиональных отношений факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова М.А. Буданов важнейшим направлением государственной политики Российской Федерации в силу полиэтничного характера нашей страны, высокого уровня национального самосознания населяющих ее народов является регулирование межнациональных отношений.

В данной работе авторами анализируются основные направления деятельности государства в данной сфере, существующие здесь проблемы. Значительная часть указанных проблем связана с недостаточной координацией работы различных институтов, ответственных за реализацию государственной национальной политики, необходимостью придания данной работе более системного и целенаправленного характера. Эта проблема, в свою очередь, во многом вызвана разнообразием, разнотипностью органов, занимающихся регулированием межнациональных отношений на уровне субъектов федерации.

Опираясь на изучение нормативных правовых актов и иных источников официального характера, а также интернет-ресурсов, авторы анализируют сложившуюся в данной сфере ситуацию. Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что существующее в настоящее время положение дел препятствует эффективной реализации государственной национальной политики, особенно в условиях усложнения, стоящих перед ней задач.

В заключении авторы отмечают, что выходом из ситуации является внесение определенной унификации в систему органов, ответственных за регулирование межнациональных отношений, а также учреждение в ключевых регионах страны территориальных управлений Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН России). Начало движению в данном направлении было положено созданием в 2023 г. Юго-западного управления ФАДН России с центром в г. Ростове-на-Дону и Межрегионального управления по Северо-Кавказскому федеральному округу, Республике Крым и г. Севастополю с центрами в г. Кисловодске и г. Севастополе [27]. В этом контексте проблемы межнацио-

нальных отношений в современной России исследуются и другими российскими авторами [3; 4; 11; 22; 26].

После поправок 2020 года в Конституцию Российской Федерации и введения понятия «единая система публичной власти» актуальной и своевременной является исследование И.Ф. Денисенко «Территориально-политическое устройство как основа для развития единой системы публичной власти в Российской Федерации». В данной работе автор рассматривается историческая эволюция российского федерализма в период построения социализма в России и СССР, территориально-политическое устройство как основа для развития единой системы публичной власти в процессе образования новых субъектов Российской Федерации.

В контексте геополитических реалий, сложившихся в мире после распада СССР, автор анализирует процессы реформирования федеративного устройства, включая принятие новых субъектов в состав России, а также трансформацию органов государственной власти в свете конституционных преобразований. Особое внимание уделяется историческим этапам формирования российского федерализма, начиная с 1918 года, когда была провозглашена Федерация Советской России, до современных конституционных изменений, направленных на усиление единой системы публичной власти.

В работе анализируются ключевые реформы в государственном управлении, включая этапы централизации, изменение статуса субъектов федерации и интеграцию новых территорий. Автор подчеркивает влияние международной обстановки и внутренних вызовов на развитие территориально-политического устройства России, а также рассматривает современные тенденции и механизмы укрепления федеративных основ государства. В статье рассматриваются вопросы повышения эффективности государственного управления, роли органов местного самоуправления в рамках единой системы публичной власти, а также перспективы дальнейшего развития федеративной модели России в условиях современных геополитических вызовов.

Как отмечает И.Ф. Денисенко, проведенное исследование выявило основные закономерности эволюции российского федерализма, демонстрируя его поэтапное развитие от социалистической модели, провозглашенной в 1918 году, до современных форм территориально-политического устройства. Установлено, что изменения в федеративной системе Российской Федерации определялись как внутренними социально-экономическими факторами, так и внешнеполитическими вызовами, что предопределяло чередование тенденций децентрализации и централизации.

Анализ исторических этапов трансформации федеративного устройства позволил зафиксировать переход от советской унитарно-федеративной модели к постсоветской системе, включавшей процессы перераспределения полномочий между федеральным центром и регионами. Инкорпорация новых субъектов в состав Российской Федерации, таких как Республика Крым, город федерального значения Севастополь, а также Донецкая, Луганская, Запорожская и Херсонская области, потребовала корректировки административно-правового регулирования и адаптации механизмов государственного управления.

По мнению автора, введение концепции единой системы публичной власти, закрепленной в Конституции Российской Федерации в 2020 году, способствовало формированию новых принципов взаимодействия органов государственной власти, направленных на повышение управленческой эффективности. Анализ эволюции российского федерализма свидетельствует о его особом характере, в котором сочетаются элементы централизации и автономии субъектов, адаптируемые к историческим и политико-правовым условиям. Изменение баланса между уровнями государственной власти в разные исторические периоды отражало необходимость реагирования на социально-экономические и геополитические вызовы, что предопределило последовательную трансформацию федеративной системы.

В заключении исследования отмечается, что Конституционные реформы 1993 и 2020 годов явились ключевыми этапами институционального развития системы публичной власти, закрепившими новые механизмы координации между федеральным центром и субъектами Федерации. Современные тенденции к укреплению вертикали власти и усилению управленческой централизации обусловлены необходимостью повышения территориальной целостности, эффективного функционирования государственных институтов и адаптации системы управления к изменяющимся международным условиям. Дальнейшая эволюция федеративных отношений в Российской Федерации, вероятно, будет направлена на оптимизацию механизмов координации между уровнями государственной власти, совершенствование административно-правового регулирования и обеспечение устойчивости государственной системы в условиях глобальных вызовов [7]. Данные выводы И.Ф. Денисенко в современных условиях актуальны и научно значимы. Многие российские авторы исследуя различные аспекты этой проблемы приходят к аналогичным выводам [23; 24; 25; 34].

Еще одним актуальным аспектом проблемы совершенствования современной модели территориально-политического устройства России является учет во внутренней политике России сегодня дискурса консерватизма, который по мнению А.В. Проценко и Е.Г. Бервино может стать продолжением риторики о «суверенной демократии» и может служить идеологическим цементом политических преобразований. В совместном исследовании данных авторов «Детерминанты государственно-политического устройства России в контексте доктрины консерватизма: эволюция и сравнение сути подходов» рассмотрены и проанализированы в формате перекрестного прочтения работы Пола Робинсона «Русский консерватизм» и Ричарда Пайпса «Русский консерватизм и его критики», что позволяет с точки зрения различных подходов объяснить эволюцию понимания понятия русского консерватизма и провести анализ государственно-политического устройства России в контексте доктрины консерватизма.

Авторами делается попытка нивелировать узловые противоречия и упущения в обеих концепциях в контексте и через интерпретацию современного российского консерватизма в положениях концепции Михаила Сулова и Дмитрия Узланера. Предполагается, что во внутренней политике России сегодня дискурс консерватизма является продолжением риторики о «суверенной демократии» и может служить идеологическим цементом политических преобразований [28].

Предложенный данными авторами новый ракурс анализа состояния и перспектив территориально-политического устройства России является, на наш взгляд, имеет не только теоретическую, но и практическую значимость.

**Заключение.** В заключении обзора следует отметить, что материалы анализируемых исследований свидетельствуют об актуальности и научной значимости публикаций по трансформации современной модели российского федерализма. Российские авторы в своих научных трудах особое внимание уделяют проблемам влияния этнического фактора на стабильность федеративных отношений современной России. Конституционно-правовые основы единой системы политической власти дают возможность укрепления вертикали власти в федеративной России. Вместе с тем проблематика по территориально-политическому устройству Российской Федерации требуют дальнейших комплексных исследований историков, политологов, юристов и специалистов других отраслей науки на междисциплинарной основе.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Агаева Ж.Ш.** Этно-расовый эгоцентризм как фактор политической турбулентности в процессе модернизации национального государства // Вопросы политологии. 2025. № 7.
2. **Албаков М.А.** Конструктивистский подход к понятиям «нация» и «национальная идентичность»: анализ и политический контекст // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. № 5.
3. **Араев С.И., Титов М.К.** Украинский неонацизм как инструмент политических элит стран Запада в борьбе с Россией // Вопросы политологии. 2024. № 5.
4. **Аствацатурова М.А., Дзахова Л.Х.** Этноидентификационные основания патриотизма как проблемно-тематическое поле региональной научной публицистики // Вопросы политологии. 2024. № 5.
5. **Бутылин М.А.** Верхние палаты парламентов в федеративных государствах как механизм регионального представительства и согласования интересов центра и регионов (на примере США, ФРГ и РФ) // Вопросы политологии. 2025. № 7.
6. **Гаджиев М.М.** Дагестанская модель постсоветской этно-мусульманской стабилизации: опровержение расхожих стереотипов и облегченных трактовок // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. № 9.
7. **Денисенко И.Ф.** Территориально-политическое устройство как основа для развития единой системы публичной власти в Российской Федерации // Вопросы политологии. 2025. № 7.
8. **Евсеева М.А.** «Этнические ниши» и межнациональные (межэтнические) отношения // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 11.
9. **Елистратова С.С., Родионова М.Е.** Формы административно-территориального деления в современных федеративных государствах: зарубежный и российский опыт // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 4.

10. **Захаров А.А.** Влияние этнополитических факторов на процессы в регионах Российской Федерации // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 5.
11. **Захаров А.А.** Этнополитические процессы в современной России: сущность и ключевые факторы // Вопросы политологии. 2024. № 5.
12. **Каргин Е.А.** Государство-цивилизация как проявление множественных модерностей // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 9.
13. **Медведев Н.П.** Национализм и этнополитический экстремизм // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2025. № 1.
14. **Медведев Н.П.** Из истории СССР. Несостоявшиеся государственно-правовые реформы (1989-1991 гг.) // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 11 (64).
15. **Медведев Н.П.** Политическая история 90-х: реформа государственного устройства современной России. Часть I // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2024. № 3.
16. **Медведев Н.П.** Мои рабочие встречи с Б.Н. Ельциным. Штрихи к портрету. СССР и проект нового Союзного договора. Часть первая // Вопросы политологии. 2025. № 10.
17. **Медведев Н.П.** Мои рабочие встречи с Б.Н. Ельциным. Штрихи к портрету. СССР и проект нового Союзного договора. Часть вторая // Вопросы политологии. 2025. № 11.
18. **Медведев Н.П.** Политический консенсус в условиях российского федерализма / Диссертация на соискание ученой степени доктора политических наук. М., 2000.
19. **Медведев Н.П.** Субъект Российской Федерации в условиях государственно-правовых реформ. Москва, 2006.
20. **Медведев Н.П.** Политическая история 90-х: реформа государственного устройства современной России. Часть II // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2024. № 4.
21. **Медведев В.Н., Медведев Н.П.** Предметы ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в контексте трансформации современной модели федерализма // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 7.
22. **Медведев Н.П.** Этнополитическая регионалистика – новое научное направление // Вопросы политологии. 2024. № 10.
23. **Медведев В.Н.** Влияние федеративных отношений на систему государственного управления в России // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2015. № 1.
24. **Медведев В.Н., Слизовский Д.Е., Медведев Н.П.** Современный федерализм и административно-политическая стабильность государства // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 8.

25. **Петров Е.С.** О некоторых особенностях влияния российского федерализма на региональную систему государственной власти // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 8.
26. **Погорельский Д.М.** Государственная политика противодействия этнополитическому экстремизму: основные принципы и направления реализации // Вопросы политологии. 2024. № 8.
27. **Полунов А.Ю., Буданов М.А.** Государственная национальная политика и региональные органы власти: проблемы унификации // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 1.
28. **Проценко А.В., Бервино Е.Г.** Детерминанты государственно-политического устройства России в контексте доктрины консерватизма: эволюция и сравнение сути подходов // Вопросы политологии. 2025. № 6.
29. **Слизовский Д.Е.** Империи: начало или «конец истории»? (обзор современных исследований и нарративов) (Часть 2) // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2025. № 1.
30. **Слизовский Д.Е.** Империи – начало или «конец истории» (обзор современных исследований и нарративов). Часть I // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2024. № 4.
31. **Старостин А.М., Гаджиев М.М.** Проблемы управления межнациональными отношениями в современной России: конструктивистский подход // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 7.
32. **Стройков В.А.** Концептуальные и нормативно-правовые основы современной национальной политики Российской Федерации в контексте внешнеполитических рисков и угроз // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. № 5.
33. **Титов В.В.** Российская национально-государственная идентичность в условиях информационно-политических вызовов начала 2020-х гг. // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 2.
34. **Харитонов Л.Н., Стерликов А.В.** Развитие федеративных отношений в российском пространстве постсоветского времени // Вопросы политологии. 2025. № 4.

### **S.S. SHKURINA**

PhD in Political Science,  
CEO of Nauka Segodnya Publishing House,  
Moscow, Russia

### **V.K. MEDVEDEVA**

PhD in Political Science,  
Science Editor of Nauka Segodnya Publishing House,  
Moscow, Russia

## ON THE QUESTION OF THE TERRITORIAL-POLITICAL STRUCTURE OF MULTINATIONAL RUSSIA: A VECTOR OF SCIENTIFIC RESEARCH

*Based on an analytical review of studies and scientific articles by Russian authors published in scientific journals of Nauka Segodnya Publishing House, this article reveals the main sources of the stabilization process of political and legal institutions, as well as potential challenges of administrative-political and ethno-political destabilization. It also characterizes the characteristics of the Soviet model of ethno-federalism and national policy in contemporary Russia. An attempt is made to identify and substantiate the role of modern federal relations in ensuring the unity of the public administration system and state stability in the multinational Russian Federation.*

**Key words:** territorial-political structure, unity of the public authority system, Russian federalism, federal relations, administrative-political stability, political and legal institutions, ethno-political destabilization, review of scientific articles, articles in journals, Science Today publishing house.