

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ

DOI 10.35775/PSI.2025.40.2.003

УДК 34

В.Н. МЕДВЕДЕВ

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ; заместитель директора Федерального
автономного учреждения «Федеральный центр
нормирования, стандартизации и технической оценки
соответствия в строительстве» Минстроя России,
Россия, г. Москва

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ: СУЩЕСТВУЮЩЕЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ

Статья посвящена аспектам правовой регламентации исполнительной документации, как части системы обеспечения безопасности зданий и сооружений. Автором проведен анализ действующих и новых нормативно-правовых актов, принятых в развитие положений ст.ст. 52 и 53 Градостроительного кодекса. Отдельно освещены проблемы и перспективы дальнейшего правового регулирования исполнительной документации в строительстве.

Ключевые слова: техническое регулирование, строительство, безопасность, закон, здания, сооружения, исполнительная документация, строительный контроль, документы, стандартизация.

Важным элементом строительного процесса, подтверждающим соответствие объекта проекту и его безопасность является исполнительная документация.

Исполнительная документация – это пакет документов, оформляемых в ходе строительства, где фиксируется как сам процесс строительства (лица, ответственные за выполнение работ, технология и сроки производства работ, мероприятия по проведению строительного контроля, подтверждение факта выполненных работ, фактическое отображение работ), условия производства работ (к примеру, технологические, климатические), так и техническое состояние объекта (смонтированные системы инженерно-технического обеспечения, уровень качества применяемых материалов и др.). Исполнительная документация оформляется в виде текстовых и графических материалов, где отражены фактическое исполнение решений по проекту и фактическое положение объектов и их

элементов в ходе строительства, реконструкции, капитального ремонта по мере выполнения работ, предусмотренных проектной документацией на строительство объекта.

Таким образом, исполнительная документация, оформленная должным образом, должна представлять собой документ построенного объекта, который облегчает эксплуатационный процесс, а также отражает техническое состояние, благодаря чему можно получить четкое представление о производителях работ по каждому из составных частей процесса строительства.

Грамотное оформление исполнительной документации способствует повышению уровня качества работ, а также упрощает дальнейшую эксплуатацию объекта. Ошибки в её оформлении могут привести к отказу в приёмке объекта, штрафам и дополнительным расходам на исправление недочётов.

Не секрет, что основную часть технического документооборота при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий и сооружений занимает исполнительная документация. Ее формирование, оформление, обработка очень трудозатратны и занимают значительное количество времени. В целях оптимизации этих процессов и снижения трудозатрат необходимо прибегать к автоматизированным средствам составления исполнительной документации.

Исполнительная документация является самой сложной и трудоемкой частью документации, которая составляется в процессе строительства, реконструкции или капитального ремонта здания на любом объекте. Чертежи и текстовые документы, находящиеся в составе исполнительной документации, содержат сведения обо всей работе и ее исполнителях, материалах, которые используются в процессе строительства. Исполнительная документация составляется в соответствии с требованиями приказа Минстроя России от 16.05.2023 № 344/пр [2].

Вместе с тем, несмотря на то обстоятельство, что исходя из содержания ч. 4 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации [1], акты освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения должны составляться только на работы, оказывающие влияние на безопасность объекта капитального строительства, на практике распространены случаи составления таких актов и на работы, не оказывающие влияние на безопасность объекта.

Более того, положениями отдельных документов по стандартизации (СП и ГОСТами) предусмотрено составление таких актов, в результате чего и без того большой объем количества документов, входящих в состав исполнительной документации, пакет исполнительной документации перегружается документами, фактически не относящимися к исполнительной документации.

Как правило, заказчики составление актов, не входящих в состав исполнительной документации, объясняют необходимостью подтверждения соответствующих работ в целях их оплаты и приложения к финансовым документам.

По нашему мнению, акты, не входящие в состав исполнительной документации и необходимые для оплаты соответствующих работ, при необходимости

могут оформляться в качестве актов приемки работ и не должны включаться в состав исполнительной документации.

В настоящее время в Минстрое России начата работа по оптимизации исполнительной документации, в рамках которой прорабатываются следующие вопросы:

1) об исключении из всех СП и ГОСТов актов, подтверждающих выполнение работ, а также их формы;

2) о внесении изменений в СП «Строительный контроль при строительстве [3], реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» в части формирования состава исполнительной документации применительно к инженерным системам;

3) о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части исключения положений об актах освидетельствования из статьи 53 и дополнения соответствующими положениями статьи 52 (с указанием, о том, что освидетельствованию подлежат только работы и конструкции, оказывающие влияние на безопасность объекта капитального строительства);

4) об исключении из Градостроительного кодекса РФ необходимость оформления замечаний строительного контроля в письменной форме, т.к. такие замечания и их снятие фиксируются в общем журнале;

5) о внесении изменений в приказ Минстроя России от 16.05.2023 № 344/пр в части оптимизации количества подписантов актов освидетельствования и сведений о них;

6) о включении в приказ Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации» [4] затрат на освидетельствование работ, не влияющих на безопасность объекта капитального строительства;

7) о возможности изменения xml схем актов исполнительной документации участниками строительства, в части возможности их использования как рекомендованные образцы.

Результатом оптимизации состава исполнительной документации должно стать сокращение количества составляемых документов, упрощение их оформления, и, как следствие, снижение трудозатрат, связанных с оформлением исполнительной документации.

Указанные мероприятия позволят снизить административную нагрузку на застройщиков при сохранении уровня безопасности построенного, реконструированного объекта капитального строительства.

Реализация данных мер позволит ускорить процесс строительства, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе, инфраструктуры и жилья, обеспечить их жителям надлежащие условия их повседневной жизнедеятельности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 16.
2. Приказ Минстроя России от 16.05.2023 № 344/пр «Об утверждении состава и порядка ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» // Официальный интернет-портал правовой информации // <http://pravo.gov.ru>.
3. Приказ Минстроя России от 27.12.2024 № 950/пр «Об утверждении свода правил «Строительный контроль при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» // Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».
4. Приказ Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации // <http://www.pravo.gov.ru>.

V.N. MEDVEDEV

Candidate of Law, Associate Professor,

Associate Professor of the Department of Public Law Disciplines IGSU RANEPА under the President of the Russian Federation;

Deputy Director of the Federal Autonomous Institution «Federal Center for Standardization, Standardization and Technical Conformity Assessment in Construction» of the Ministry of Construction of the Russian Federation, Moscow, Russia

EXECUTIVE DOCUMENTATION IN CONSTRUCTION: THE EXISTING LEGAL REGULATION AND THE MAIN DIRECTIONS OF OPTIMIZATION

The article is devoted to aspects of the legal regulation of executive documentation as part of the security system for buildings and structures. The author analyzes the current and new regulatory legal acts adopted in the development of the provisions of Articles 52 and 53 of the Urban Planning Code. The problems and prospects of further legal regulation of executive documentation in construction are highlighted separately.

Key words: technical regulation, construction, safety, law, buildings, structures, executive documentation, construction control, documents, standardization.