

---

# РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:

вопросы политики, экономики и права

Научный журнал

Выпуск 1(27) • Том 9 • 2022

МОСКВА, 2022

**РЕГИОНАЛЬНОЕ  
И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:  
вопросы политики, экономики и права**

**Научный журнал**

**Наталья Юрьевна  
ХАМАНЕВА**

Председатель Редакционного Совета, д.ю.н., профессор,  
заслуженный юрист Российской Федерации (Россия, г. Москва)

**Редакционный Совет**

**Майя Артасhevсoвнa  
АСТАЦАТУРОВА**

д.п.н., профессор, директор Центра этнополитических исследований, профессор  
кафедры креативно-инновационного управления  
и права Пятигорского государственного университета, координатор  
Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов  
в СКФО (Россия, г. Пятигорск)

**Алексей Андреевич  
АМИАНТОВ**

к.п.н., главный специалист Аппарата Государственной Думы ФС РФ,  
преподаватель кафедры политических наук Российского университета дружбы  
народов (Россия, г. Москва)

**Зауре Каримовна  
АЮПОВА**

д.ю.н., профессор кафедры «Право» Казахского национального аграрного  
университета (Казахстан, г. Алматы)

**Виктор Александрович  
ГЛЕБОВ**

к.ю.н., заместитель заведующего кафедрой политического анализа  
и управления Российского университета дружбы народов  
(Россия, г. Москва)

**Елена Евгеньевна  
ГРИШНОВА**

д.п.н., заведующая кафедрой политологии ИГТУ им. Н.Э. Баумана  
(Россия, г. Москва)

**Адил Мавленович  
ДЖУНУСОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии и права  
Нового экономического университета имени Турара Рыскулова  
(Казахстан, г. Алматы)

**Сергей Павлович  
ЖДАНОВ**

к.ю.н., профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических  
дисциплин Военного института (общевоинской) Военного  
учебно-научного центра Сухопутных войск «Общевойсковой академии  
Вооруженных Сил Российской Федерации» (Россия, г. Москва)

**Максим Александрович  
МАЙСТАТ**

к.п.н., доцент Московского педагогического государственного университета  
(Россия, г. Москва)

**Вадим Николаевич  
МЕДВЕДЕВ**

к.ю.н., доцент Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

**Николай Павлович  
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета дружбы народов  
(Россия, г. Москва)

**Ольга Михайловна  
МЕЩЕРЯКОВА**

д.ю.н., профессор кафедры международного права юридического факультета  
Российского университета дружбы народов (Россия, г. Москва)

**Ольга Алексеевна  
НЕСТЕРЧУК**

д.п.н., профессор кафедры политического анализа и управления Российского  
университета дружбы народов (Россия, г. Москва)

**Леонид Вячеславович  
САВИНОВ**

д.п.н., декан факультета государственного и муниципального управления  
Сибирского института управления – филиала  
Российской академии народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте РФ (Россия, г. Новосибирск)

**Игорь Леонидович  
ТРУНОВ**

д.ю.н., профессор, Национальный президент Всемирной Ассоциации юристов  
в Российской Федерации, заместитель председателя Международного Союза  
юристов, действительный член (академик) Российской Академии адвокатуры,  
член президиума Российской академии адвокатуры,  
член Российской Академии Юридических наук,  
академик РАЕН (Россия, г. Москва)

**Наталья Михайловна  
ЧЕПУРНОВА**

д.ю.н., профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор  
кафедры государственно-правовых дисциплин  
Российской академии народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

**Виталий Андреевич  
ЮСУПОВ**

д.ю.н., профессор, профессор кафедры государственно правовых дисциплин  
Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте РФ, президент Волгоградского института экономики,  
социологии и права (Россия, г. Москва)

**Главный редактор:**

МЕДВЕДЕВ Вадим Николаевич – к.ю.н., доцент Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Ответственный редактор:**

МАЙСТАТ Максим Александрович – к.п.н., доцент Московского  
педагогического государственного университета (Россия, г. Москва)

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство «Наука  
сегодня»

Журнал зарегистрирован

Федеральной  
службой по надзору  
в сфере массовых  
коммуникаций,  
связи и охраны  
культурного наследия

Регистрационный номер

ПИ № ФС77-57689

от 18 апреля 2014 г.

Журнал издается

один раз в три месяца

Журнал включен  
в базу РИНЦ (Российский  
индекс научного  
цитирования)

Адрес редакции:

115598, г. Москва,  
ул. Загорьевская,  
д. 10, корп. 4,  
цокольный этаж,  
помещение I,  
комната 7-1, офис 4

[www.regionupravlenie.ru](http://www.regionupravlenie.ru)

E-mail:

[regionupravlenie@yandex.ru](mailto:regionupravlenie@yandex.ru)

Мнение авторов  
может не совпадать  
с мнением редакции.

При перепечатке ссылка  
на журнал обязательна.

Научные статьи,  
публикуемые  
в журнале,  
подлежат обязательному  
рецензированию.

Компьютерная верстка

*Загуменов А.П.*

Подписано в печать 25.03.2022

Формат 60x84/8.

Объем 7,75

Печать офсетная.

Заказ № 708

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Отпечатано в типографии

ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва,

ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

# СОДЕРЖАНИЕ

---

**Хаманева Н.Ю., Медведев В.Н.**

Некоторые вопросы имплементации норм украинского законодательства в российскую правовую систему в сфере градостроительства и земельно-имущественных отношений: на примере города федерального значения Севастополь..... 5

**Медведев В.Н.**

Вопросы установления специальных зон охраны земель как механизм пресечения незаконной хозяйственной деятельности: на примере города Севастополь..... 17

**Каирбекулы А.**

Некоторые особенности правового регулирования предпринимательской деятельности..... 23

**Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.**

К вопросу о мифах и преданиях в памяти народов Евразии и генезисе этнонима «казах»..... 33

**Медведев Н.П.**

К 30-летию реформы территориально-государственного устройства Российской Федерации..... 40

**Магадиев М.Ф.**

Актуальные аспекты государственного управления в Российской Федерации в условиях экономических санкций западных государств..... 48

НАШИ АВТОРЫ..... 56

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ..... 58

**З.К. АЮПОВА**

*доктор юридических наук, профессор КазНАИУ,  
ведущий научный сотрудник Научно-образовательного Центра  
Алтаистики и тюркологии «Большой Алтай»,  
Республика Казахстан, г. Алматы*

**Д.У. КУСАИНОВ**

*доктор философских наук, профессор КазНПУ им. Абая,  
ведущий научный сотрудник Научно-образовательного Центра  
Алтаистики и тюркологии «Большой Алтай»,  
Республика Казахстан, г. Алматы*

## **К ВОПРОСУ О МИФАХ И ПРЕДАНИЯХ В ПАМЯТИ НАРОДОВ ЕВРАЗИИ И ГЕНЕЗИСЕ ЭТНОНИМА «КАЗАХ»**

*Духовная жизнь и культура кочевников степи была богатой и разнообразной. Причем древние мифы и сказания периода Улуг Улуса видимо, сохранились больше у жителей степей, нежели у горожан. В то же время, есть основания для предположения, что в городах Средней Азии древние былины и сказания в большинстве случаев были забыты и заменены арабскими и персидскими поэмами. Мотивы степных преданий, там, конечно, приглушены. В Крыму степные предания сохранились надолго благодаря присутствию ногайских племен, свято хранивших свои предания. В казахском фольклоре нередко упоминается имя Чингис-хана, как повелителя жестокого и целеустремленного. Примечательно, что имена Чингис, Жошы (Джучи) и Бату часто встречаются в мифологии казахов. Также имеется музыкальный кюй, исполняемый по этому поводу на домбре. Имя видного военачальника Кетбуги, как одного из предводителей племени «Найман», довольно распространено в народе. О подвигах, походах и гибели Кетбуги упоминают Рашид ад-Дин и армянские хроники. Кет-Буга был реальным историческим персонажем и погиб у стен Багдада.*

**Ключевые слова:** древние мифы, былины, монгольские народы, миграция казахов, протоказахи, казахские предания, степные легенды, тюркоязычные народы, обширная держава, архетип, эпические сказания.

В неразрывности с процессами образования казахской народности и государства следует рассматривать и историю казахских жузов. Эти три категории (государство, народность, жуз) шли в едином потоке исторического развития, были взаимосвязаны, и невозможно рассматривать каждую из них в отдельности, если это касается истории формирования этноса «казахи». Упоминания о жузах в научных источниках и исторической литературе многочисленны, как крупные подразделения они встречаются в трудах средневековых авторов: Рашида ад-Дина, Мухаммеда Хайдар Дулата, Йазди, Утемис-Хаджи и других. Данной проблемы в контексте истории формирования казахов касались А.И. Левшин, В.В. Вельяминов-Зернов, Н.А. Аристов, Ч.Ч. Валиханов. Проблемой казахских жузов, историей, причинами их возникновения занимались исследователи Казахстана М.Т. Тынышпаев, Х.М. Адильгереев, С.К. Ибрагимов, В.В. Востров, М.С. Муканов, В.П. Юдин, Б.Е. Кумекоев, Т.И. Султанов, Т. Омарбеков и другие [5. С. 17].

У казахского народа имеется красивая легенда-быль о Ер Таргыне. Ер Таргын Токтарбай-улы из племени «киргиз» был реальной фигурой, сыгравшей заметную роль в событиях XIV-XV веков. Его именем была названа река в Приуралье или же он родился у этой реки. События, в которых он участвовал, происходили в Крыму, на Северном Кавказе и у реки Жайык (Урал, Шаган). Возможно, вследствие более поздних вкраплений основными врагами Ер Таргына становятся калмыки, причем, что интересно, они носят тюркские имена: Акша-хан, Алшагыр, Аганас и Тоганас и т.д. Это явление может быть объяснимо тем, что «калмыками» в определенный период называли тех же тюрков, но слабо исповедавших каноны ислама и живших на окраинах. На устные предания казахов часто ссылаются М. Тынышпаев, особенно на фольклор насельников Золотой Орды. В своих материалах по истории казахского народа он указывает на раскол случившийся при Абулхайр из-за конфликта Кобыланды и Акжол бия.

Но также имена многих его врагов связаны с калмыками, участниками различных битв, хотя действия и события охватывают более древний период. Вполне возможно, что дополнения могли быть внесены в XVI-XVIII веках, когда войны с калмыками и джунгарами достигли своего апогея. Поэма «Кобыланды» распространена у казахов, ногайцев и кочевых узбеков, как о видном богатыре этих народов. Но его деяния у разных народов получили различное звучание.

Много в легендах информации об отношениях с Едиге, довольно подробно показаны его наставления и поступки. Но крайне скупо говорится о его взаимоотношениях с Амир-Тимуром, что, в общем-то, удивительно, так как эти деятели очень часто соприкасались и много воевали. И в целом эти предания требуют очень осторожного подхода, необходимо сверять легенды с письменными источниками [3. С. 58].

Однако до сих пор проблема казахских жузов, причины и время их образования, их социально-этническая сущность наряду с проблемой формирования казахской народности остается наименее разработанным аспектом казахстанской истории.

Огромный массив составляют, предания о хане Токтамысе и его детях – Кадыр-берди, Джалал ад-Дине, а также о подвигах эмира Едиге и его детей Нураддине, Мусе и Жанбырши (Ямгурчи), собранные преимущественно в литературных произведениях. Еще в XIX веке сбором степных преданий занимались Ч.Ч. Валиханов и Г.Н. Потанин. Их перу принадлежат сбор и печатание большого числа сказок и легенд. Ч. Валиханов часто и к месту использовал предания народов Центральной Азии и считал, что по «характеру своему они чрезвычайно древние». Целый сборник легенд был собран в 30-е годы XX века известным государственным деятелем С.С. Сейфуллиным.

Известный востоковед В.М. Жирмунский подготовил замечательное исследование «Тюркский героический эпос», изданный в 1974 году. Ученому удалось не только собрать легенды и былины, но и подвергнуть их серьезному научному анализу. Он прямо писал: «Сказание об Идиге (Едыгеказ)» имеет широкое распространение у тюркоязычных народов Советского Союза, связанных в своих исторических судьбах с обширной державой Чингизидов и их наследников во второй половине XIV века – с Золотой Ордой в период ее распада, а также с государством Тимура (Тамерлана)... Поэма об Едиге была записана в разное время у казахов, каракалпаков, кочевых узбеков, ногайцев, туркмен, башкир, у тюркских народов степного Крыма и Южной Сибири (сибирских татар и горных алтайцев)».

В.М. Жирмунский отмечает, что различные версии заметно отличаются от архетипа эпического сказания. Для современных же исследователей все эти версии необходимы для сличения и научного анализа исторических событий, жизни деятелей и персонажей, их эпохи. Огромное число сказаний и легенд сохранилось про хана Токтамыса. Как правило, хан Токтамыс описывается как мудрый правитель, стремившийся объединить распадающееся государство.

В любом случае, предания, мифы и легенды народов Центральной Азии дают огромный массив информации по истории Улуг Улуса и постордынских государств [7. С. 64]. Кроме того, в этих действительно древних сказаниях сохранилось много информации об истории родов, их передвижениях, и даже судьбах исторических персонажей и даже целых племен. Цикл сказаний «Қырымның (Ноғайдын) қырық батыры» («40 батыров из Крыма (из ногасв)») являются бесценным кладом источников по истории-средневековых государств. Исторические события сохранились в музыкальных произведениях-кюях, например, сохранился кюй «Ноғай зары» (Плач ногайцев).

До сих пор популярен целый корпус довольно крупных преданий о казахских ханах – прямых потомках Джучи – ханов Касыма, Акназара, Тауекеля, Есима, хана Сибирского юрта Кучума, а также про Абылая и Кенесары. Примечательно, что нередко героями таких легенд и преданий становятся представители биев, батыры и сказители-жырау.

Много полезной информации по теме приведены в трудах ногайских исследователей Исы Капаева «Ногайские мифы, легенды и поверья» (Опыт мифологического словаря) и Ф.А. Кусегеновой «Ногайские дастаны», где отражены схожие сюжеты по истории и этнографии народов. Изучением преданий и мифов народов во времена Улуг Улуса предметно занимался доктор филологических наук, профессор Акселсу Сейдимбек и профессор Алмас Абсадык.

К сожалению, до сих пор история средневековых государств и народов, населявших обширные просторы Евразии, особенно тюркских народов, основавших Великую Орду, не раскрыта в полной мере. Забыт и не упоминается вклад насельников степей мировую цивилизацию, особенно в создание многих государств Европы, России, Турции, Украины, Польши, Румынии, в становление народов Кавказа. Долгие годы история Улуг Улуса- Золотой Орды замалчивалась или преподносилась односторонне [4. С. 21]. Но достижения исторической науки последних лет, введение в научный оборот новых данных исторических архивов, материалов из исследований таких естественных наук как генетика, биология и других, позволили значительно расширить исследовательское поле данной проблемы.

История Улуг Улуса, не считая периода постордынских государств, длилась с 1269 по 1598 годы, а выплаты дани Крымским ханам производились еще в начале XVIII века еще Петром Первым. Существуют различные точки зрения ученых по времени окончательного распада Улуг Улуса-Золотой Орды.

Улуг Улус – Великая Орда со всеми своими взлетами и падениями, расцветом и распадом просуществовал более 300 лет и оказало огромное воздействие и впечатляющее влияние на государственное строительство, язык, культуру, традиции народов и демографию не только Азии, но также Европы и даже Африки (Египет) [6]. Улуг Улус – Золотая Орда просуществовал дольше, чем другие величайшие империи мира – Римская или Византийская, Российская или Британская. К слову, даже такая, казалось бы, колоссальная империя, как Советский Союз прожил только 70 лет.

Крушение постордынских государств к XVIII веку было тотальным. Уступив лидерство в научных и индустриальных технологиях, все ханства, без исключения, со временем подпали под управление своих бывших данников. Их земли были абсорбированы или просто отобраны администрацией Российской империи, цинского Китая (земли Моголистана, Восточный Туркестан) в XVIII-XIX веках. Когда-то бес-предельные и необъятные земли

стали им чужими; горы, равнины и пастбища сделались достоянием других народов, были тут же переименованы названия их городов, аулов, родных рек и озер. Например, земли Казанского, Астраханского, Сибирского ханства и Сибири, а также Казахского ханства и части Узбекского улуса вошли в состав Российской империй; восточная часть Моголистана – Восточный Туркестан, попал под управление правителей Цинь. В 1757-1758 годах было до основания раз-рушено Джунгарское государство (ойраты) [8. С. 30].

Под разными предлогами священные земли предков отбирались под военные поселения и крестьянские хутора. И самое страшное – народы планомерно лишались исторической памяти. Например, насаждалось мнение, что к истории Улуг Улуса – Золотой Орды тюркское население Советского Союза, якобы, не имеет никакого отношения так как это образование и удел древних монголов [1]. И вообще, народы Азии как «отсталые и недоразвитые», надо тащить к светлому будущему – к химере «коммунизма», но без знания собственной истории и культуры. Немалое поколение советских людей были воспитаны на этих ложных догмах и представлениях.

В казахских преданиях сохранились несколько версий-сказаний об Алпамысе и его верной суженой Гулбаршин. Прямо указывается, что он был из рода Конырат из местности Жидели Байсын. Это местность между Ташкентом и Туркестанской областью. Такие же сложные линии характерны для других эпических произведений – «Кыз Жибск» или «Камбар батыр», и величайшего эпоса киргизского народа «Манас». Но они содержат в себе колоссальную информацию по именам, расположению племен в определенный исторический период, топонимам и гидронимам.

Так или иначе, Улуг Улус – Великая Орда является частью мировой цивилизации, и нет никаких обоснованных научных данных для бытовавших ранее запретов на изучение его истории.

В настоящее время исследователи восстанавливают имена, топонимы, гидронимы по истории Великой Орды, границ его местоположения в конкретный период. Также они проводят новый и тщательный научный анализ текстов персоязычных, арабоязычных, итальянских и русскоязычных авторов с целью их сверки с оригинальными автохтонными именами и названиями местностей [2].

Кроме того, они анализируют всю используемую терминологию с целью составления профессионального словаря с объяснением политонимов и этнонимов: монголы, татары, турки, узбеки, мадьяры, и т.д.

В последние годы были организованы современные переводы и издание на казахском и русском языках трудов зарубежных авторов, до сих пор не опубликованных полностью: китайских, турецких, английских, французских и т.д., а также трудов ученых, получивших признание в научном мире с подробными научными комментариями.



В заключение отметим, что за прошедший период учеными было сделано немало по исследованию истории становления казахов. Тем не менее, сегодня ученым-историкам, юристам, философам, этнологам, археологам, политологам, социологам, лингвистам и даже специалистам по политической психологии, предстоит огромная работа по дальнейшему, системному, объективному исследованию национальной идентичности казахского народа.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Гатин М.С.* Немецкие историки о Золотой Орде. Проблемы истории Улуса Джучи и поздние золотоордынские государства Восточной Европы в немецкой историографии XIX-XX вв. Казань: Татарское книжное издательство, 2011.
2. Золотая Орда в мировой истории. Коллективная монография. Казань: Институт истории им. Ш. Марджани АН РТ, 2016.
3. История Узбекистана. Эпоха Амира Темура и Темуридов / Отв. ред. Д.А. Алимова, Э.В. Ргевеладзе. Ташкент: Фан, 2017.
4. Краткая история Золотой Орды и татарских ханств. К 750-летию Золотой Орды. Казань: Институт истории им. Ш. Марджани АН РТ, 2019.
5. *Левшин А.И.* Описание киргиз-казачьих, или киргиз-кайсацких, орд и степей / Под общ. ред. *М.К. Козыбаева*. Алматы: Санат, 1996.
6. *Сафаралиев М.Г.* Распад Золотой Орды на стыке континентов и цивилизаций: из опыта образования и распада империй X-XVI вв. / Сост. *Муслимов И.Б.* М.: Инсан, 1996.
7. *Тизенгаузен В.Г.* Сборник материалов, относящихся к истории Золотой Орды. В 4 т. / Отв. ред. *М.Х. Абусеитова*. Алматы: Дайк-Пресс, 2005-2006.
8. *Хара-Даван Э.* Чингисхан как полководец и его наследие. Культурно-исторический очерк Монгольской империи / Под ред. *Л.С. Бурчиновой*. 2-е изд. Элиста: Калм. кн. изд-во, 1991.

---

**Z.K. AYUPOVA**

*Doctor of Law, Professor of KazNAIU,  
Leading Researcher of the Scientific and Educational Center  
Altaistics and Turkology Greater Altai,"  
Almaty, Kazakhstan*

**D.U. KUSAINOV**

*Doctor of Philosophical Sciences, Professor  
KazNPU named after. Abaya,  
Leading Researcher of the Scientific and Educational Center  
Altaistics and Turkology Greater Altai,"  
Almaty, Kazakhstan*

## **ON THE QUESTION OF MYTHS AND LEDITIONS IN THE MEMORY OF THE PEOPLES OF EURASIA AND THE GENESIS OF THE ETHNONYM “KAZAKH”**

*The spiritual life and culture of the nomads of the steppe was rich and diverse. Moreover, the ancient myths and legends of the Ulug Ulus period apparently survived more among the inhabitants of the steppes than among the townspeople. At the same time, there is reason to assume that in the cities of Central Asia, ancient epics and legends in most cases were forgotten and replaced by Arabic and Persian poems. The motives of steppe legends, of course, are muted there. In Crimea, steppe traditions have been preserved for a long time thanks to the presence of Nogai tribes who kept their traditions sacred. In Kazakh folklore, the name of Genghis Khan is often mentioned as a cruel and purposeful ruler. It is noteworthy that the names Genghis, Joshy (Jochi) and Batu are often found in Kazakh mythology. But among the Mongolian peoples in the XIX-XX centuries, the name Genghis is quite rare. The name of Jochi in Kazakh literature is often mentioned when there is a narrative about the death of Jochi from the hooves of a wild kulan. There is also a musical kui performed on this occasion on the dombra. The name of a prominent military commander Ketbugi, as one of the leaders of the Naiman tribe, is quite common among the people. Rashid al-Din and Armenian chronicles mention the exploits, campaigns and death of Ketbuga. Ket-Buga was a real historical character and died at the walls of Baghdad.*

**Key words:** *ancient myths, epics, Mongolian peoples, migration of Kazakhs, proto-kazakhs, Kazakh legends, steppe legends, Turkic-speaking peoples, vast power, archetype, epic tales.*